



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс (8182) 63-50-66  
e-mail: support@kspao.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

от 08.11.2024 № 01-02/1062  
на № 02-13/258 от 02.11.2024

О заключении по результатам экспертизы  
проекта областного закона

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Приложение: в эл. виде.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 13C0E42C8917876FFC8D8ECB6605FEA5  
Владелец Дементьев Александр Александрович  
Действителен с 13.06.2024 по 06.09.2025

А.А. Дементьев



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального  
фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на  
2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

г. Архангельск

08 ноября 2024 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункт 1.1.4 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты на 2024 год.

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 25-27 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона № пз8/172 «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект), внесенного для рассмотрения на двенадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Внесение изменений в областной закон от 15.12.2023 № 40-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» обусловлено:

- изменением поступлений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет ТФОМС);
- дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет ТФОМС;

– перераспределением бюджетных ассигнований в расходной части бюджета ТФОМС.

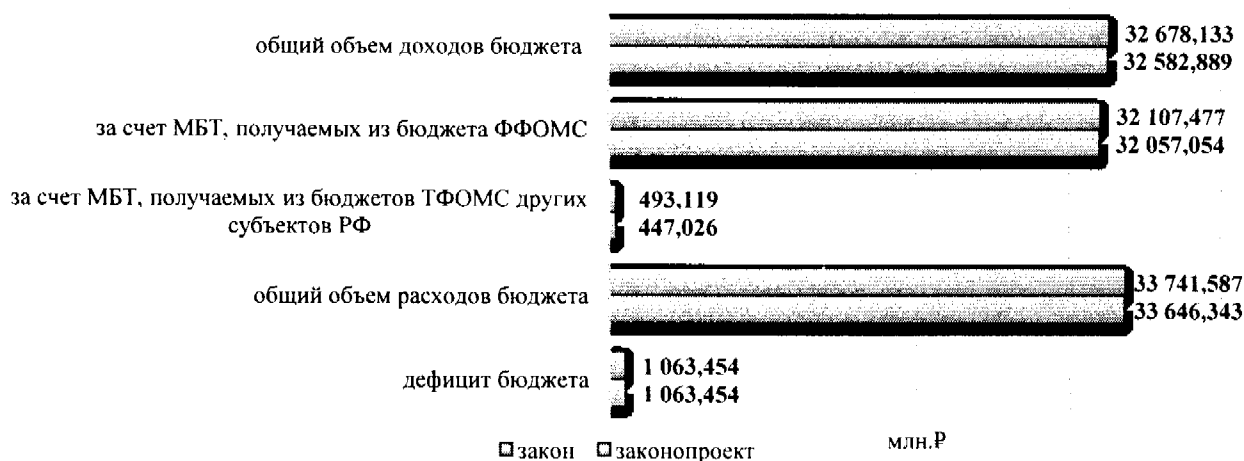
Представленный законопроект предполагает внесение изменений в основные характеристики бюджета ТФОМС на 2024 год:

– уменьшение общего объема доходов на сумму 95,244 млн.руб. или на 0,29%, в результате чего, доходная часть бюджета ТФОМС на 2024 год составит 32 582,889 млн.руб.;

– уменьшение объема межбюджетных трансфертов (МБТ), получаемых из бюджета ФФОМС, на сумму 50,423 млн.руб. или на 0,16%, в результате чего, объем межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС составит в общей сумме 32 057,053 млн.руб.;

– уменьшение объема межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ, на сумму 46,093 млн.руб. или на 9,35%, в результате чего, объем межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС составит в общей сумме 447,026 млн.руб.;

– уменьшение общего объема расходов на сумму 95,244 млн.руб. или на 0,28%, в результате чего, расходная часть бюджета ТФОМС на 2024 год составит 33 646,343 млн.руб.



Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2024 год являются остатки средств бюджета ТФОМС, сложившиеся по состоянию на 01.01.2024 в сумме 1 063,454 млн.руб

Законопроектом предлагается снижение общего объема доходов в сумме 95,244 млн.руб. или на 0,29%, за счет уменьшения безвозмездных поступлений в сумме 109,367 млн.руб. или на 0,34%, в том числе:

– 96,516 млн.руб. или на 16,25% (101,13%) – поступление прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС (корректировка произведена на размер фактического поступления по состоянию на 01.10.2024), из них:

– 50,423 млн.руб. или на 50% – иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 46,093 млн.руб. или на 9,35% - межтерриториальные расчеты между ТФОМС за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ;
- 14,349 млн.руб. или на 101,25% по возврату остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, которые отражаются в доходах бюджета ТФОМС со знаком «минус», на сумму, из них:
  - 12,961 млн.руб. или 104,41% возврат остатков субвенций на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации прошлых лет в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС;
  - 0,492 млн.руб. или 58,05% возврат остатков средств в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, средства прошлых лет, поступившие в бюджет ТФОМС от медицинских организаций в 2024 году;
  - 0,0002 млн.руб. или 0,21% возврат остатков средств в части финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;
  - 0,845 млн.руб. или 242,96% возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФФОМС;
  - 0,051 млн.руб. или 10,89% возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС, в рамках межтерриториальных расчетов, поступивших от медицинских организаций в 2024 году.

При этом, доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, включаемые в общую сумму безвозмездных поступлений, в законопроекте предлагается к увеличению на сумму 1,499 млн.руб. или на 87,55%, в том числе:

- на 0,845 млн.руб. или на 250,15% – поступление из областного бюджета средств на осуществление единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением трудового договора с медицинскими организациями до истечения пятилетнего срока;
- на 0,654 млн.руб. или на 47,58% – возврат из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в рамках проведения межтерриториальных расчетов.

Наряду с этим, законопроектом предусмотрено увеличение поступления неналоговых доходов на 14,123 млн.руб. или на 15,69%, корректировка произведена исходя из анализа поступлений за 9 месяцев 2024 года, из них:

- на 0,6 млн.руб. или на 37,21% – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, средства являются возвратом медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями средств прошлых лет, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция ФФОМС, подлежат возврату в бюджет ФФОМС;
- на 0,002 млн.руб. или на 48,48% – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом, заключенным ТФОМС;
- на 4,161 млн.руб. или на 77,66% – иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования;
- на 9,360 млн.руб. или на 132,17% денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС), в том числе:
  - 0,492 млн.руб. возврат медицинскими организациями средств, направленных из нормированного страхового запаса в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
  - 8,868 млн.руб. возмещение медицинскими организациями и СМО средств субвенции ФФОМС, использованных не по целевому назначению, подлежат возврату в бюджет ФФОМС.

Свод предлагаемых изменений доходной части бюджета ТФОМС на 2024 год представлен в таблице:

наименование показателя поступлений в бюджет ТФОМС	увеличение		уменьшение	
	в млн.Р	в %	в млн.Р	в %
Всего доходов бюджета ТФОМС			95,244	0,29%
в целом по внесенным изменениям, в том числе:	14,123	x	109,367	x
1) налоговый и неналоговые доходы:	14,123	15,69%		
1.1. доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, из них:	0,600	37,21%		
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	0,600	37,21%		
1.2. штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них:	13,523	73,77%		
- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом, заключенным ТФОМС	0,002	48,48%		
- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС	4,161	77,66%		
- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС)	9,360	132,17%		
2) безвозмездные поступления:			109,367	0,34%

наименование показателя поступлений в бюджет ТФОМС	увеличение		уменьшение	
	в млн.Р	в %	в млн.Р	в %
2.1. безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, из них:			96,516	0,30%
- прочие МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС			96,516	16,25%
2.2. доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:	1,499	87,55%		
- доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат мед. работникам	0,845	250,15%		
- доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,654	47,58%		
2.3. возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:			14,349	101,25%
- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного ОМС на территориях субъектов РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС			12,961	104,41%
- возврат остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат мед. работникам в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС			0,845	242,96%
- возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС			0,492	58,05%
- возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера мед. работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических мед. осмотров населения, в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС			0,0002	0,21%
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС			0,051	10,89%

Законопроектом предлагается уменьшить расходную часть бюджета ТФОМС на 2024 год на сумму 95,244 млн.руб. или на 0,28%:

1) за счет уменьшения поступлений межбюджетных трансфертов (соответственно уменьшению поступления в доходную часть бюджета ТФОМС):

- 50,423 млн.руб. или на 50% на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
- 46,093 млн.руб. или на 8,61% на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ;

2) за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, – 2,471 млн.руб. или на 45,52% на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования.

Наряду с этим, законопроектом предусматривается, за счет дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов, увеличение расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного про-

фессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 3,743 млн.руб. или на 4,01%.

Свод предлагаемых изменений расходной части бюджета ТФОМС на 2024 год представлен в таблице:

наименование показателя расходов бюджета ТФОМС	увеличение		снижение	
	в млн.руб.	в %	в млн.руб.	в %
Всего расходов бюджета ТФОМС, в том числе			95,244	0,28%
1) общегосударственные вопросы (выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования)	0,00	0,00%	0,00	0,00%
2) здравоохранение (осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования), в том числе:			95,244	0,28%
2.1. софинансирование расходов МО на оплату труда врачей и среднего мед. персонала, из них:			50,423	50,00%
- предоставление субсидий бюджетным учреждениям			50,423	51,45%
2.2. финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования мед. работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта мед. оборудования, из них:	3,743	4,01%		
- предоставление субсидий бюджетным учреждениям	2,008	2,15%		
- предоставление субсидий автономным учреждениям	1,778	x		
- иные бюджетные ассигнования (субсидии юридическим лицам)			0,043	100%
2.3. финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ			46,093	8,61%
2.4. дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования			2,471	45,52%

Кроме этого, законопроектом предлагается перераспределение бюджетных ассигнований на 2024 год:

наименование	код бюджетной классификации РФ					областной закон от 15.12.2023 № 40-4-ОЗ*	законопроект	изменения	
	Мин	Рз	ПР	ЦСР	ВР			сумма, млн.Р	%
Выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования	395	01	13	73 1 00 00000		157,529	157,529		
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 1 00 50930	140	127,351	127,351		
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	73 1 00 50930	200	29,981	29,896	-0,085	-0,28%
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	73 1 00 50930	240	29,981	29,896	-0,085	-0,28%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	1	13	73 2 00 50930	300		0,017	0,017	x
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	1	13	73 2 00 50930	320		0,017	0,017	x
Иные бюджетные ассигнования	395	01	13	73 1 00 50930	800	0,197	0,264	0,068	34,44%

наименование	код бюджетной классификации РФ					областной закон от 15.12.2023 № 40-4-ОЗ*	законопроект	изменения		
	Мин	Рз	ПР	ЦСР	ВР			сумма, млн.Р		%
Исполнение судебных актов	395	01	13	73 1 00 50930	830		0,116	0,184	0,068	58,31%
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	73 1 00 50930	850		0,081	0,081		
Амбулаторная помощь	395	09	02				1,047	1,047		
Государственная программа Архангельской области "Развитие здравоохранения Архангельской области"	395	09	02	01 0 00 00000			1,047	1,047		
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	395	09	02	01 Е 03 52580			1,047	1,047		
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395	09	02	01 Е 03 52580	600		1,037	1,015	-0,022	-2,12%
Субсидии бюджетным учреждениям	395	09	02	01 Е 03 52580	610		1,037	1,015	-0,022	-2,12%
Иные бюджетные ассигнования	395	09	02	01 Е 03 52580	800		0,010	0,032	0,022	220,00%
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	395	9	2	01 Е 03 52580	810		0,010	0,032	0,022	220,00%

\* в редакции областного закона от 31.05.2024 № 99-8-ОЗ

Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 27.12.2023 № 1355-пп.

Контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель  
контрольно-счетной  
палаты Архангельской области

А.А. Дементьев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 13C0E42C8917876FFC8D8ECB6605FEA5  
Владелец Дементьев Александр Александрович  
Действителен с 13.06.2024 по 06.09.2025